

ZAKON

O DAVANJU GARANCIJE REPUBLIKE SRBIJE U KORIST NEMAČKE RAZVOJNE BANKE KfW, FRANKFURT NA MAJNI, PO ZADUŽENJU AKCIONARSKOG DRUŠTVA „ELEKTROMREŽA SRBIJE”, BEOGRAD (REGIONALNI PROGRAM ZA ENERGETSKU EFIKASNOST U PRENOSNOM SISTEMU II)

Član 1.

Republika Srbija preuzima obavezu da kao garant izmiri obaveze Akcionarskog društva „Elektromreža Srbije”, Beograd po zaduženju kod Nemačke razvojne banke KfW, Frankfurt na Majni, u iznosu do 40.000.000 evra (slovima: četrdeset miliona evra).

Član 2.

Garanciju iz člana 1. ovog zakona, Republika Srbija (u daljem tekstu: Garant) izdaje u korist Nemačke razvojne banke KfW, Frankfurt na Majni, na ime obaveza iz Sporazuma o zajmu (Regionalni program za energetska efikasnost u prenosnom sistemu II) između Nemačke razvojne banke KfW, Frankfurt na Majni (u daljem tekstu: KfW) i Akcionarskog društva „Elektromreža Srbije”, Beograd (u daljem tekstu: Zajmoprimac) BMZ br. 2013 665 74, na iznos do 40.000.000 evra (slovima: četrdeset miliona evra) (u daljem tekstu: Sporazum o zajmu), zaključenog 30. decembra 2020. godine.

Garant prihvata sve odredbe Sporazuma o zajmu i saglasan je da garantuje za sve obaveze koje proističu ili su u vezi sa obavezama Zajmoprimca po Sporazumu o zajmu.

Garancija u korist KfW, po zaduženju Zajmoprimca za Regionalni program za energetska efikasnost u prenosnom sistemu II, potpisana je od strane ovlašćenog predstavnika Garanta, 30. decembra 2020. godine i njome je predviđeno da Garant jemči za obaveze Zajmoprimca po osnovu Sporazuma o zajmu zaključenog između KfW i Zajmoprimca.

Član 3.

Otplatu zajma vrši Zajmoprimac na način utvrđen Sporazumom o zajmu.

Sredstva za otplatu zajma obezbediće Zajmoprimac iz sopstvenih prihoda.

Zajmoprimac je dužan da sredstva za otplatu zajma obezbeđuje prema planu otplate iz Sporazuma o zajmu, u iznosu koji uključuje glavnice, obračunatu kamatu, proviziju na nepovučena sredstva i prateće troškove zaduživanja.

Član 4.

Ako po osnovu izdate garancije Garant izvrši obavezu umesto Zajmoprimca, Garant ima pravo da od Zajmoprimca potražuje povraćaj glavnice, kamate, provizije na nepovučena sredstva, pratećih troškova zaduživanja i pratećih troškova koji nastanu zbog neizvršenja, odnosno neblagovremenog izvršenja obaveze, do visine iznosa izmirene obaveze, kao i pravo da od Zajmoprimca naplati obračunatu zakonsku zateznu kamatu.

Pravo na povraćaj sredstava iz stava 1. ovog člana, Garant će ostvariti tako što će inicirati naplatu sa računa Zajmoprimca na osnovu ovlašćenja dobijenog od

Zajmoprimca ili drugih instrumenata obezbeđenja, u skladu sa propisima kojima se uređuje platni promet.

Član 5.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”.

OBRAZLOŽENJE

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi člana 97. tačka 15. Ustava Republike Srbije, prema kojoj Republika Srbija uređuje i obezbeđuje finansiranje ostvarivanja prava i dužnosti Republike Srbije, utvrđenih Ustavom i zakonom. Istovremeno član 16. Zakona o javnom dugu („Službeni glasnik RS”, br. 61/05, 107/09, 78/11, 68/15, 95/18, 91/19 i 149/20) propisuje da Republika Srbija može dati garanciju za izmirenje duga javnih preduzeća i drugih pravnih lica, čiji je osnivač.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Razlozi za donošenje ovog zakona o davanju garancije Republike Srbije u korist Nemačke razvojne banke KfW, Frankfurt na Majni (u daljem tekstu: KfW), na ime obaveza iz Sporazuma o zajmu (Regionalni program za energetske efikasnost u prenosnom sistemu II) između Nemačke razvojne banke KfW, Frankfurt na Majni i Akcionarskog društva „Elektromreža Srbije”, Beograd (u daljem tekstu: EMS), BMZ br. 2013 665 74, zaključenog 30. decembra 2020. godine na iznos do 40.000.000 evra (u daljem tekstu: Sporazum o zajmu), sadržani su u članu 16. stav 4. Zakona o javnom dugu, odnosno u članu 7. Sporazuma o zajmu, u vezi sa davanjem garancije Republike Srbije. Naime, članom 16. stav 4. Zakona o javnom dugu propisano je da se garancija Republike Srbije daje u formi zakona. Članom 7. Sporazuma o zajmu predviđeno je da Republika Srbija izda Garanciju plaćanja KfW-u, kao obezbeđenje tog zajma.

Članom 3. Zakona o budžetu Republike Srbije za 2021. godinu („Službeni glasnik RS”, broj 149/20) predviđeno je izdavanje garancije Republike Srbije Nemačkoj razvojnoj banci (KfW) u iznosu do 40.000.000 evra po zaduženju EMS-a za izgradnju sistema za prenos električne energije („Transbalkanski koridor sekcija 3-2x400KV Obrenovac – Bajina Bašta i podizanje TC Bajina Bašta na 400KV”), što se odnosi na Regionalni program za energetske efikasnost u prenosnom sistemu II (u daljem tekstu: Projekat).

Projekat je primarno osmišljen u cilju obezbeđenja nacionalne energetske bezbednosti Republike Srbije i zamene dotrajale mreže nižeg naponskog nivoa (220 kV) sistemom mnogostruko većeg kapaciteta i višeg naponskog nivoa (400 kV). Ujedno, svojim geografskim položajem i planiranim ulaganjem u nove interkonekcije, predstavlja svojevrsnu spregu istoka i zapada, odnosno spajanja dva pomenuta tržišta električne energije, što će doprineti značajnom povećanju opšte dobiti čitavog regiona Jugoistočne Evrope, a i šire.

Finansiranje Projekta, čija je investiciona vrednost procenjena na 58,95 miliona evra, biće realizovano, u skladu sa mehanizmom Investicionog okvira za zapadni Balkan (Western Balkan Investment Framework – WBIF), sredstvima kredita u iznosu do 40 miliona evra koji će EMS-u odobriti KfW, uz državnu garanciju Republike Srbije, zatim sredstvima donacije u iznosu od 12,8 miliona, koja će Republici Srbiji i EMS-u biti dodeljena iz Zajedničkog fonda za donacije WBIF, posredstvom KfW-a, kao i sopstvenim sredstvima EMS-a.

Nakon što je Zaključkom 05 Broj: 48-10890/2020-1 od 24. decembra 2020. godine Vlada utvrdila Osnovu za pregovore, odredila sastav delegacije za pregovore sa KfW-om i prihvatila Nacrt sporazuma o zajmu (Regionalni program za energetske efikasnost u prenosnom sistemu II) između KfW-a i EMS-a, Garancija plaćanja je potpisana 30. decembra 2020. godine, kao i ceo set sporazuma sa KfW-om za navedeni projekat.

Davanje garancije Republike Srbije, predstavlja uslov za zaključivanje i sprovođenje Sporazuma o zajmu koji su potpisali EMS i KfW dana 30. decembra 2020. godine.

Pored Sporazuma o zajmu i Garancije plaćanja, u korist KfW-a, Republika Srbija, EMS i KfW su za sprovođenje Projekta potpisali, u jedinstvenom paketu, i sledeće sporazume:

- Ugovor o dodeli bespovratnih sredstava i Projektu, u iznosu od 12,8 miliona evra, između Republike Srbije, koju predstavljaju Ministarstvo za evropske integracije i Ministarstvo rudarstva i energetike, EMS-a i KfW-a;

- Poseban sporazum uz Sporazum o zajmu i Ugovor o dodeli bespovratnih sredstava i Projektu, između Republike Srbije, koju predstavlja Ministarstvo rudarstva i energetike, EMS-a i KfW-a, kojim se definišu detalji Projekta, kao i roba i usluge koje će se finansirati iz zajma i bespovratnih sredstava.

Uslovi zajma su usklađeni sa zahtevima Organizacije za ekonomsku saradnju i razvoj (Organisation for Economic Co-operation and Development – OECD) koji se primenjuju na dan potpisivanja Sporazuma o zajmu, kako bi bio priznat kao Zvanična razvojna pomoć (Official Development Assistance – ODA).

KfW će subvencionisati kamatnu stopu iz niskokamatnih budžetskih sredstava Savezne Republike Nemačke za projekte koji ispunjavaju kriterijum politike razvoja, tako da su odobreni veoma povoljni finansijski uslovi zajma u poređenju sa kretanjima na međunarodnom finansijskom tržištu.

Sporazumom o zajmu predviđeno je da KfW odobri zajam EMS-u, kao zajmoprimcu, uz državnu garanciju, pod sledećim uslovima:

- iznos zajma je 40.000.000 evra, u okviru limita predviđenog Zakonom o budžetu Republike Srbije za 2021. godinu;
- period raspoloživosti zajma do 30. septembra 2025. godine, nakon čega počinje otplata glavnice zajma u polugodišnjem ratama (ukupno 21 rata);
- period otplate zajma je 15 godina, uz uključen period počeka do pet godina, tako da prva rata otplate glavnice dospeva 15. novembra 2025. godine a poslednja 15. novembra 2035. godine;
- fiksna kamatna stopa se određuje prilikom povlačenja svake tranše na osnovu svop stope koja se objavljuje na Reuters stranici „ICAPEURO” ili ako ova stranica ne sadrži potrebne detalje ili nije dostupna, onda na Bloomberg strani „ICAPE”; ova kamatna stopa odgovara približno, šestomesečnom (6M) EURIBOR-u, koji trenutno ima negativnu vrednost; na pomenutu stopu dodaje se fiksna marža od 0,45%. Nakon svake isplate, KfW konsoliduje kamatne stope u jedinstvenu stopu na nivou zajma koja se fiksira posle poslednjeg povlačenja do kraja perioda otplate;
- naknada za organizovanje posla plaća se jednokratno u iznosu od 0,50% iznosa zajma, što iznosi 200.000 evra;
- provizija na nepovučena sredstva obračunavaće se po stopi od 0,25% godišnje na neiskorišćeni iznos zajma i plaća se polugodišnje za protekli period, na dan 15. maj i 15. novembar svake godine, ali ne pre prvog datuma plaćanja koji sledi nakon stupanja na snagu i pravosnažnosti Sporazuma o zajmu;
- zatezna kamata za docnju u plaćanju obaveza zajmoprimca, po stopi od 200 baznih poena iznad redovne kamatne stope.

Uslov za odobravanje i korišćenje zajma EMS-u je davanje garancije Republike Srbije u korist KfW-a, a radi obezbeđenja naplate glavnice, kamate i drugih pripadajućih troškova po osnovu zaduženja zajmoprimca.

Sporazumom o zajmu je definisano da on stupa na snagu kada Garancija plaćanja stupa na snagu tj. osmog dana od datuma objavljivanja ovog zakona o davanju garancije u „Službenom glasniku Republike Srbije”.

Svi planirani investicioni objekti projekta „Transbalkanski koridor” viđeni su odgovarajućom planskom dokumentacijom EMS-a, na nacionalnom nivou (Desetogodišnji Plan razvoja prenosnog sistema), odgovarajućim regionalnim investicionim planovima i Pan-evropskim planovima razvoja. Istovremeno, rangirani su kao projekti od najvišeg regionalnog interesa u okviru procesa izbora projekata od interesa za Energetsku zajednicu.

Projekat je od posebnog nacionalnog i regionalnog interesa jer će omogućiti trans-nacionalni prenos električne energije na velikim rastojanjima uz minimalne gubitke, spajajući tržišta istočne i zapadne Evrope i garantujući sigurno i stabilno snabdevanje domaćih potrošača dovoljnim količinama kvalitetne električne energije. Kao takav, a uzimajući u obzir činjenicu da je ova sekcija 3 deo šireg energetskog koridora koji se prostire od Rumunije do Italije i Bosne i Hercegovine, prepoznat je i odobren kroz mehanizam Investicionog okvira za Zapadni Balkan za sufinansiranje, bespovratnim sredstvima, u iznosu od 12,8 miliona, koja su Republici Srbiji i EMS-u dodeljena iz Zajedničkog fonda za donacije.

Realizacijom Projekta otvara se mogućnost da elektroenergetski sistem Republike Srbije iskoristi svoj geografski položaj i potencijal, odnosno da u bližoj budućnosti preuzme ulogu regionalnog lidera u oblasti elektroenergetike, što će dalje imati indirektni efekat na privredni i društveni razvoj naše zemlje.

III. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA I POJEDINAČNIH REŠENJA

Odredbom člana 1. Predloga zakona predviđa se preuzimanje obaveze Republike Srbije da kao garant izmiri obaveze EMS-a po zaduženju kod Nemačke razvojne banke KfW, Frankfurt na Majni, u iznosu do 40.000.000 evra (slovima: četrdeset miliona evra).

Odredbom člana 2. Predloga zakona predviđa se da garanciju iz člana 1. ovog zakona, Republika Srbija daje u korist Nemačke razvojne banke KfW, Frankfurt na Majni, na ime obaveza iz Sporazuma o zajmu, BMZ br. 2013 665 74, zaključenog 30. decembra 2020. godine između Nemačke razvojne banke KfW, Frankfurt na Majni i EMS-a u vezi sa Regionalnim programom za energetsku efikasnost u prenosnom sistemu II.

Odredbom člana 3. Predloga zakona uređuju se pitanja koja se odnose na obaveze koje EMS ima u vezi sa ovim kreditom.

Odredbom člana 4. Predloga zakona predviđa se regresno pravo Republike Srbije ako po osnovu izdate garancije izvrši obavezu umesto EMS-a, kao korisnika kredita.

Odredbom člana 5. Predloga zakona uređuje se stupanje na snagu ovog zakona.

IV. FINANSIJSKE OBAVEZE I PROCENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA KOJI NASTAJU IZVRŠAVANJEM ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona biće obezbeđena sredstva u budžetu Republike Srbije. Članom 3. Zakona o budžetu Republike Srbije za 2021. godinu predviđeno je izdavanje garancije Republike Srbije Nemačkoj razvojnoj banci (KfW) u iznosu do 40.000.000 evra po zaduženju EMS-a za izgradnju sistema za prenos električne energije („Transbalkanski koridor sekcija 3-2x400KV Obrenovac – Bajina Bašta i podizanje TC Bajina Bašta na 400KV”), što se odnosi na ovaj projekat.

IZJAVA O USKLAĐENOSTI PROPISA SA PROPISIMA EVROPSKE UNIJE
--

1. Ovlašćeni predlagač propisa – Vlada
Obrađivač – Ministarstvo finansija

2. Naziv propisa

PREDLOG ZAKONA O DAVANJU GARANCIJE REPUBLIKE SRBIJE U KORIST NEMAČKE RAZVOJNE BANKE KFW, FRANKFURT NA MAJNI, PO ZADUŽENJU AKCIONARSKOG DRUŠTVA „ELEKTROMREŽA SRBIJE“, BEOGRAD (REGIONALNI PROGRAM ZA ENERGETSKU EFIKASNOST U PRENOSNOM SISTEMU II)

DRAFT LAW ON GRANTING THE GUARANTEE OF THE REPUBLIC OF SERBIA IN FAVOUR OF KFW, FRANKFURT AM MAIN FOR THE BORROWING OF JSC ELEKTROMREZA SRBIJE, BELGRADE (REGIONAL PROGRAMME FOR ENERGY EFFICIENCY IN THE TRANSMISSION SYSTEM II)

3. Usklađenost propisa sa odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, sa jedne strane, i Republike Srbije sa druge strane („Službeni glasnik RS”, broj 83/08) (u daljem tekstu: Sporazum):

a) Odredba Sporazuma koja se odnose na normativnu sadržinu propisa,
 Ne postoje relevantne odredbe Sporazuma

b) Prelazni rok za usklađivanje zakonodavstva prema odredbama Sporazuma,
 Nije potreban prelazni rok za usklađivanje zakonodavstva

v) Ocena ispunjenosti obaveze koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma,

-

g) Razlozi za delimično ispunjavanje, odnosno neispunjavanje obaveza koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma,

-

d) Veza sa Nacionalnim programom za usvajanje pravnih tekovina Evropske unije.

-

4. Usklađenost propisa sa propisima Evropske unije:

a) Navođenje odredbi primarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima,
 Ne postoje odredbe primarnih izvora prava Evropske unije

b) Navođenje sekundarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima,
 Ne postoje sekundarni izvori prava Evropske unije

v) Navođenje ostalih izvora prava Evropske unije i usklađenost sa njima,
 Ne postoje ostali izvori prava Evropske unije

g) Razlozi za delimičnu usklađenost, odnosno neusklađenost,
 Ne postoje navedeni razlozi

d) Rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti propisa sa propisima Evropske unije,

Nije potreban rok za usklađivanje.

5. Ukoliko ne postoje odgovarajuće nadležnosti Evropske unije u materiji koju reguliše propis, i/ili ne postoje odgovarajući sekundarni izvori prava Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost, potrebno je obrazložiti tu činjenicu. U ovom slučaju, nije potrebno popunjavati Tabelu usklađenosti propisa. Tabelu usklađenosti nije potrebno popunjavati i ukoliko se domaćim propisom ne vrši prenos odredbi sekundarnog izvora prava Evropske unije već se isključivo vrši primena ili sprovođenje nekog zahteva koji proizlazi iz odredbe sekundarnog izvora prava (npr. Predlogom odluke o izradi strateške procene uticaja biće sprovedena obaveza iz člana 4. Direktive 2001/42/EZ, ali se ne vrši i prenos te odredbe direktive),

Ne postoje propisi Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost.

6. Da li su prethodno navedeni izvori prava Evropske unije prevedeni na srpski jezik?

Ne postoji navedeni izvori prava Evropske unije.

7. Da li je propis preveden na neki službeni jezik Evropske unije?

NE

8. Saradnja sa Evropskom unijom i učešće konsultanata u izradi propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti.

Polazeći od normativnog sadržaja ovog zakona nije potrebno obaviti konsultacije sa Evropskom komisijom i drugim stručnim telima Evropske unije.